# ФОРМА

**уведомления**

**о проведении публичных консультаций**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Вид, наименование и планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта |
| Вид и наименование проекта акта:Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении порядка отнесения межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом и пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом к маршрутам с малым пассажиропотоком»Планируемый срок вступления в силу:01 сентября 2015 года |
| 2. | Сведения о разработчике проекта акта |
| Субъект законодательной инициативы, государственный орган власти Свердловской области, разработавший проект акта (далее – разработчик):Министерство транспорта и связи Свердловской области Сведения об исполнительных органах государственной власти Свердловской области – соисполнителях:ОтсутствуютСведения о профильном органе, проводящем оценку регулирующего воздействия:Министерство транспорта и связи Свердловской области |
| 3. | Способ направления участниками публичных консультаций своих мнений: |
| по электронной почтеФ.И.О. исполнителя профильного органа: Пономарев Дмитрий ВалерьевичДолжность: главный специалист отдела развития транспорта Тел: (343) 312-00-15 (доб. 406)Адрес электронной почты: d.ponomarev@egov66.ruИной способ получения предложений: отсутствует |
| 4. | Срок проведения публичных консультаций: |
| Количество календарных дней: 10 дней |
| 5. | Степень регулирующего воздействия проекта акта |
| Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая/средняя/низкая): низкаяОбоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: представленный проект постановления не содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных законодательством расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности. |
| 6. | Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемыПринятие проекта постановления необходимо в целях исполнения требований части 3-1 пункта 3 статьи 4 Закона Свердловской области от 27.12.2010 № 127-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области».Представленный проект постановления утверждает порядок отнесения межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом и пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом к маршрутам с малым пассажиропотоком, который в свою очередь содержит критерии отнесения межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом и пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом к маршрутам с малым пассажиропотоком. |
| * 1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Существующая сеть межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом и пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом неоднородна по показателям доходности и экономической эффективности. Обслуживание части маршрутов экономически не эффективно и приносит убытки перевозчикам в связи с малыми или нестабильными показателями пассажиропотоков.В целях определения перечня маршрутов, обслуживание которых необходимо для обеспечения необходимого уровня транспортной доступности населения Свердловской области, но, по объективным причинам, является убыточным, необходимо на основании объективных критериев оценить их экономические показатели. Это позволит в дальнейшем оценить объем финансовых средств, необходимый для субсидирования перевозчиков обслуживающих маршруты с малым пассажиропотоком.* 1. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Отсутствие нормативного правового акта, позволяющего объективно оценить экономические показатели обслуживания межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом и пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом, приводит к ситуации при которой отсутствуют основания для предоставления субсидий перевозчикам, обслуживающим убыточные маршруты.* 1. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Проблемы в сфере обслуживания убыточных межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом и пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом системно проявились с начала 2000-х годов в связи с ростом благосостояния граждан, переходом граждан с общественного на личный транспорт и, как следствие, падением объемов перевозок на общественном транспорте.Сегодня часть внутримуниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом субсидируется муниципальными образованиями Свердловской области.Сеть пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом субсидируется Правительством Свердловской области.При этом субсидирование убыточных межмуниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом невозможно по причине отсутствия порядка и критериев отнесения межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом и пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом к маршрутам с малым пассажиропотоком.* 1. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

При выходе маршрутов на самоокупаемость не потребуется дальнейшего вмешательства государства. |
| Источники данных:Закон Свердловской области от 27.12.2010 № 127-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области», Постановление Правительства Свердловской области от 23.08.2011 № 1117-ПП «О мерах по реализации Закона Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 127-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения Свердловской области».* 1. Иная информация о проблеме: Отсутствует
 |
| 7. | Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности |
| 7.1 Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах: Федеральный опыт:На Федеральном уровне (межсубъектные маршруты) субсидирование маршрутов регулярных пассажирских перевозок не производится.Региональный опыт:Региональный опыт по отнесению межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом и пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом к маршрутам с малым пассажиропотокам, на основании критериев отнесения, отсутствует.7.2. Источники данных:Открытые интернет ресурсы, Справочно-информационная система «Консультант плюс» |
|  | Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов  |
| 8.1 Группа участников отношений: (описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности):1) Перевозчики, осуществляющие перевозки по межмуниципальным (пригородным и междугородным) маршрутам регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом и пригородным маршрутам регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом;2) Министерство транспорта и связи Свердловской области; | 8.2. Оценка количества участников отношений:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № группы | На стадии разработки акта: | После введения предлагаемого регулирования |
| 1 гр. | 250 | 250 |
| 2 гр. | 1 | 1 |

 |
| 8.3. Источники данных:- Реестр лицензиатов Уральского управления государственного автодорожного надзора http://www.ugadn66.ru/razreshitelnaya\_deyatelnost/licenzirovanie/reestr\_licenziatov/;- Реестр межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом и Реестр пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом на территории Свердловской области на период с 01.01.2014 г. по 31.12.2014 г. http://mtis.midural.ru/article/show/id/176 |
| 9. | Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации  |
| 9.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав: | 9.2. Порядок реализации:  | 9.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах: |
| Наименование органа: Министерство транспорта и связи Свердловской области |
| Реализация полномочий организации процесса отнесения маршрутов к маршрутам с малым пассажиропотокам (прием документов от инициаторов, проведение процедуры отнесения, внесение соответствующих записей в реестр межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом) | В соответствии с принимаемым Порядком | Реализация полномочий планируется в рамках текущей деятельности Министерства транспорта и связи Свердловской области.Дополнительных ресурсов не требуется. |
| 10. | Новые обязанности, ограничения и возможности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения  |
| 10.1. Группа участников отношений: | 10.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений: | 10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений:  |
| 1) Перевозчики, осуществляющие перевозки по межмуниципальным (пригородным и междугородным) маршрутам регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом и пригородным маршрутам регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом | Сбор и предоставление в уполномоченный орган сведений об объемах перевозок и других характеристиках обслуживаемых маршрутов | В соответствии с принимаемым Порядком |
| 11. | Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений  |
| 11.1. Группа участников отношений:1) Перевозчики, осуществляющие перевозки по межмуниципальным (пригородным и междугородным) маршрутам регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом и пригородным маршрутам регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом;  | 11.2. Описание новых или изменение содержания существующих обязанностей и ограничений:Новых и изменяемых обязанностей и ограничений не предусматривается.Проектом акта предоставляется возможность для подачи сведений об отнесении к маршрутам с малым пассажиропотокам, формы и перечень которых планируется утвердить дополнительно. | 11.3. Описание и оценка видов расходов (выгод): 1. У перевозчиков появляется возможность обслуживания маршрутов с низкими экономическими показателями на безубыточной основе.2. В качестве затрат предполагаются минимальные канцелярские затраты на подготовку документов на предоставляемые сведений. |
| 12. | Оценка влияния на конкурентную среду в регионе |
| 12.1. Оказывает положительное влияние на конкурентную среду. Степень влияния - низкая. Реализация положений порядка повышает транспортную доступность населения. |
| 12.2. Источники данных:Научно-исследовательская работа «Исследование пассажиропотока, формирование оптимальной маршрутной сети регулярного междугороднего пассажирского транспорта (автобус, железнодорожный транспорт)» |
| 13. | Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования |
| 13.1.Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий: | 13.2. Оценки вероятности наступления рисков: | 13.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования: | 13.4. Степень контроля рисков: |
| В вероятном отсутствии инициатив по отнесению маршрутов к маршрутам с малым пассажиропотокам со стороны перевозчиков | маловероятно | Дополнительное информирование перевозчиков.Крайняя мера – возможна отмена расписаний и субсидий. | Высокая |
| 14. | Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия |
| 14.1.Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования | 14.2. Сроки  | 14.3. Описание ожидаемого результата | 14.4. Объем финансирования | 14.5. Источник финансирования |
| Размещение представленного Порядка на официальном сайте Министерства транспорта и связи Свердловской области, размещение в Областной газете и на официальном интернет –портале правовой информации Свердловской областиwww. pravo.gov66.ru | После утверждения предлагаемого проекта Порядка | Информирование субъектов предпринимательской деятельности о принятом Порядке | Не предусмотрен  | Не предусмотрен  |
| 15.  | Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения |
| 15.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: с 01 сентября 2015 года |
| 15.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования: | Нет/Да (с указанием срока в днях с момента принятия проекта нормативного правового акта) |
| 15.3. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: | Нет/Да (с указанием срока в днях с момента принятия проекта нормативного правового акта) |
| 15.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:Необходимости в установлении переходного периода не имеется. |